

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.300 del 21 novembre 2024

OGGETTO: *“Procedura Aperta per l’Affidamento dei Servizi di Reception e Portierato presso le sedi delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Campania” (ID GARA 7430268) - Ritiro in autotutela del lotto 14 “A.O.R.N. dei Colli” e adempimenti conseguenti.*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito *"una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità"*, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: *“ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”*;
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: *“Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1 (...)”*;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e ss.mm.ii. ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o

servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di E.A.V. S.r.l. e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 *“Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)”* all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: *“resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”*;

- che, con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

Visti e richiamati

- il D.lgs. n. 50/2016 “Codice dei Contratti pubblici”;

- la legge n.241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

Dato atto

-che con Determinazione dirigenziale n.84 del 14/05/2019 è stata indetta la “Procedura Aperta per l'affidamento quadriennale dei servizi di reception e portierato presso le sedi delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Campania”, per un importo quadriennale complessivo presunto pari ad € 91.939.475,52 (IVA Esclusa), distinta in 16 Lotti territoriali, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 commi 2 e 3 lett. a) del D.lgs. n.50/2016;

– che con la medesima determinazione è stato nominato come Responsabile Unico del Procedimento, fino all'aggiudicazione efficace ai sensi dell'art.31 del D.lgs. n.50/2016, il dott. Domenico Tomo, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;

che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.318 del 29/09/2020, in seguito alla cessazione del rapporto di lavoro, si provvedeva alla sostituzione del R.U.P., nominato con determina n.84 del 14/05/2019,

individuando quale nuovo Responsabile Unico del Procedimento il dott. Gennaro Ferrigno, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa.

Atteso che per il lotto 14, l'Amministrazione contraente per l'affidamento dei Servizi di Reception e Portierato di cui alla gara indetta con Determinazione del Direttore generale n.84 del 14/05/2019 è l'A.O.R.N. dei Colli;

Preso atto che l'Azienda Ospedaliera dei Colli con nota prot. AOC/0028567 del 24/09/2024 acquisita al prot. SoReSa-0014798-2024 ha comunicato *“la rinuncia a tale servizio in quanto, per mutate esigenze organizzative lo stesso non è più necessario...”*;

Dato atto che So.Re.Sa. S.p.A. con nota prot. 0016511-2024 del 18/10/2024 riscontrava la nota citata e nel prendere atto di quanto comunicato dall'Azienda Ospedaliera dei Colli comunicava che *“provvederà, pertanto, al ritiro del lotto 14 - “A.O.R.N. dei Colli”*.

Precisato che stante l'attuale fase della procedura di gara, per il lotto 14 non risulta consolidata alcuna posizione di vantaggio a beneficio dei concorrenti né si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

Atteso

- che la stazione appaltante è tenuta ad applicare le regole previste dalla *lex specialis* di gara, fatta salva la possibilità di esercitare il potere di autotutela così come disciplinato dalla Legge n.241/1990 e in special modo dall'art.21 *quinquies*;
- che sussistono i presupposti di legge per procedere in autotutela ai sensi dell'art. 21 *quinquies* della Legge n.241/1990 per il “mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento”, nella fattispecie la Determinazione dirigenziale n.84 del 14/05/2019;

Richiamato, inoltre, il consolidato indirizzo giurisprudenziale, che anche in relazione ai procedimenti ad evidenza pubblica per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, l'amministrazione conserva il potere di ritirare in autotutela il bando, le singole operazioni di gara o lo stesso provvedimento di aggiudicazione, ancorché definitivo, in presenza di vizi dell'intera procedura, ovvero a fronte di motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare la prosecuzione della gara, dovendo tener conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse;

Richiamata, pertanto, la nota dell'Azienda Ospedaliera dei colli prot. AOC/0028567 del 24/09/2024, acquisita al prot. SoReSa-0014798-2024, con la quale veniva comunicata *“la rinuncia a tale servizio in quanto, per mutate esigenze organizzative lo stesso non è più necessario...”* e, pertanto, si riteneva di:

- ritirare il lotto 14 “A.O.R.N. dei Colli” e, per l’effetto, rettificare la determina di indizione n. 84 del 14/05/2019 avente ad oggetto la “Procedura Aperta per l’Affidamento dei Servizi di Reception e Portierato presso le sedi delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Campania” e tutti gli atti connessi e consequenziali relativi al lotto 14, fermo il resto;
- di comunicare ai sensi dell’art 76 comma 5 lett. c) del Dlgs 50/2016 il presente provvedimento agli operatori economici che hanno presentato offerta per il lotto 14 “A.O.R.N. dei Colli”;

Dato atto della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali, trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale f.f., in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 agosto 2024;

DETERMINA

per i motivi citati in premessa:

1. **di prendere atto** delle note citate in premessa;
2. **di dare atto** che per il lotto 14 “A.O.R.N. dei Colli”, stante l’attuale fase della procedura di gara, non risulta consolidata alcuna posizione di vantaggio a beneficio dei concorrenti né si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;
3. **di ritirare** di ritirare il lotto 14 “A.O.R.N. dei Colli” e, per effetto, rettificare la determina di indizione n. 84 del 14/05/2019 avente ad oggetto la “Procedura Aperta per l’Affidamento dei Servizi di Reception e Portierato presso le sedi delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Campania” e tutti gli atti connessi e consequenziali relativi al lotto 14, fermo il resto;
4. **di dare comunicazione** ai sensi dell’art 76 comma 5 lett. c) del Dlgs 50/2016 del presente provvedimento agli operatori economici che hanno presentato offerta per il lotto 14 “A.O.R.N. dei Colli”;
5. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione “societatrasmarente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni”, ai sensi dell’art. 29, comma 1, del D. Lgs. 50/2016.

Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo

Il Direttore Generale f.f.

Pubblicato il 21.11.2024

Avv. Fabio Aprea